



Российская Федерация
Республика Карелия

**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

Руководителям учреждений
культуры и искусства

пл. Ленина, д. 2, г.Петрозаводск,
Республика Карелия, 185035
т/ф (814-2) 78-35-96; e-mail: mincult@karelia.ru
ОКПО 00078918 ОГРН 1021000538195
ИНН/КПП 1001040199/100101001

от 10.02 2014 г. № 502/11-14/МК

на № _____ от _____ 20 г.

Уважаемые коллеги!

Напоминаем о необходимости провести в феврале-марте 2014 года отчеты перед населением о деятельности учреждения за 2013 год.

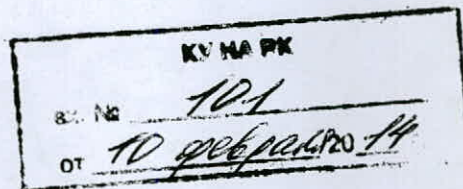
Дополнительно направляем для ознакомления резолюцию Всероссийского форума «Институт попечительства — путь к активизации общественного уровня социальной сферы» и просим предоставить информацию о деятельности попечительских, общественных советов при учреждениях или планах по их формированию.

Информацию о форме и дате проведения отчета перед населением и деятельности попечительских, общественных органов при учреждении просим представить в Министерство культуры Республики Карелия до 20 февраля 2014 года.

Министр

Е.В. Богданова

Соловьева Елена Вячеславовна, 764192



РЕЗОЛЮЦИЯ

Всероссийского форума «Институт попечительства – путь к активизации общественного участия в социальной сфере»

г. Москва

6 ноября 2013 г.

Всероссийский Форум «Институт попечительства – путь к активизации общественного участия в социальной сфере» создан по инициативе Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, Общественной палаты Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В работе форума под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, председателя Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере О.Ю. Голодец приняли участие руководящие работники Минтруда Российской Федерации, Минобрнауки Российской Федерации, Минздрава Российской Федерации, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководители некоммерческих организаций, занятых в этой сфере деятельности, представители общественных организаций, специалисты и эксперты, заинтересованные в улучшении качества работы учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения.

Основная задача Форума – выработка подходов, способствующих ускорению формирования представительных попечительских советов в организациях, обеспечивающих удовлетворение повседневных нужд населения, на основе анализа складывающейся ситуации в различных регионах. Форум исходит из необходимости эффективности и качества работы этих общественных органов открытости их деятельности, привлечения к этой работе широких кругов общественности и предпринимательских структур.

Участники Форума отмечают, что содействие развитию институтов гражданского участия в деятельности органов и учреждений социальной сферы является важным элементом государственной социальной политики новейшего периода, ориентированной на повышение эффективности и расширение участия негосударственного сектора в решении социальных проблем.

Состоявшееся обсуждение зарубежного и российского опыта общественного участия в социальной сфере, а также данные социологических опросов, проведенных Институтом социального анализа и прогнозирования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, позволяют выявить проблемные аспекты развития института попечительства в России на современном этапе и сделать ряд выводов, которые необходимо учитывать в дальнейшей практической работе.

Институт попечительства не получил пока достаточно широкого развития в нашей стране, в государственных (муниципальных) учреждениях социальной сферы всего создано 3878 попечительских советов, в том числе в сфере образования – 2052, в сфере социальной защиты населения – 1586, в сфере здравоохранения 240 попечительских советов, что следует признать недостаточным с учетом общей численности организаций образования, здравоохранения и социальной защиты в регионах страны.

В субъектах Российской Федерации, имеющих наибольшее число попечительских советов в сфере образования (Хабаровский край, Тамбовская и Псковская области) - относительный показатель доли учреждений с попечительскими советами в общей численности учреждений не достигает 10% (5,2%, 6,4% и 5,2%, соответственно).

Меньше одного процента попечительских советов от числа организаций в сфере образования зафиксировано в Удмуртской Республике (0,1%), Республиках Дагестан (0,2%), Карелия (0,4%), Чеченской Республике (0,6%) и в Московской области (0,2%).

В сфере социальной защиты ситуация несколько лучше, но тоже отличается большой полярностью результатов среди регионов страны. Лидерами по доле учреждений, имеющих попечительские советы, в общей численности учреждений отрасли являются – Краснодарский (100%), Забайкальский (80,8%) и Хабаровский края (63,8%), Республика Татарстан (74,4%), Калужская (79,6%), Ульяновская (78,6%), Свердловская (68,9%), Тверская (68,3%), Мурманская (65,9%), Владимирская (52,9%), Псковская (50,8%) области, ХМАО (71,1%).

В трети субъектов Российской Федерации доля учреждений с попечительскими советами в сфере социальной защиты составляет не более 10%: в Чувашской Республике (1,6%), Карелии (1,8%), Республиках Алтай (3,3%), Хакасия (3,6%), Бурятия (3,1%), Адыгея (9,1%), Дагестан (2,5%), Кабардино-Балкарская (2,9%); Красноярском крае (1,7%), Оренбургской (2,1%), Курганской (8,5%), Астраханской (1,9%), Кемеровской (4,2%), Омской (1,6%), областях, Приморском крае (6,7%), Ростовской (5,3%), Самарской (3,8%), Пензенской (6,0%), Вологодской (3,8%), Новгородской (3,8%), Нижегородской (1,6%) Тульской (8,6%), Московской (9%), Архангельской (9,4%), Брянской (7,4%), Воронежской (0,8%) областях, г. Санкт-Петербург (6,7%).

В сфере здравоохранения и культуры общая доля учреждений, имеющих попечительские советы, несопоставимо меньше по сравнению с двумя другими анализируемыми отраслями социальной сферы. По данному показателю, практически все субъекты Российской Федерации либо близки к нулевой отметке, либо доля таких учреждений составляет не более 3%.

В здравоохранении лидерами, с большим отрывом от других субъектов Российской Федерации, являются - Костромская область (19%) и Республика Татарстан (4,7%). Костромская область – единственный регион, где в большом количестве созданы попечительские советы, и не только в специализированных домах ребенка, как в большинстве регионов, но, и в профильных клинических

стационарах областного уровня, а также в районных больницах на муниципальном уровне.

Организации, в которых созданы попечительские советы, обладают определенными преимуществами, они становятся более открытыми, их деятельность - более прозрачной, они получают дополнительную поддержку, растет их самостоятельность. Учреждения, имеющие представительные и авторитетные составы попечительских советов, - более устойчивы и уверены в завтрашнем дне.

В ходе обсуждения участниками Форума обозначены барьеры развития института попечительских советов в организациях социальной сферы:

- цели и задачи попечительских советов не всегда четко определены и это размывает их функции;

- создание попечительских советов «сверху» приводит к формализму в работе, когда члены совета не имеют достаточной мотивации активизировать его деятельность;

- население слабо мотивировано на общественное участие в работе этих органов;

низкая заинтересованность деловых кругов, руководителей, компетентных профессионалов в том, чтобы заниматься общественной работой, отсутствие у них понимания значимости института попечительства, приводит к тому, что привлечение компетентных заинтересованных представителей в состав попечительских советов оказывается затруднительным;

- у членов попечительского совета очень часто не хватает понимания специфики деятельности учреждения, своих функций и зоны своей ответственности;

- недостаточное понимание специфики разных форм общественного участия в социальной сфере, как управляющие, попечительские, наблюдательные, общественные советы, затрудняет понимание специфики

управляющих органов, требуется четкое разъяснение того, какие функции должны быть у того или иного органа.

В целях дальнейшего продвижения института попечительства необходимо обеспечить не только появление разрешительных норм в законодательстве, но и качественного методического сопровождения этого процесса, а также серьезной разъяснительной работы, т.к. деятельность попечительских советов может иметь особенности не только в каждой из отраслей, но и в учреждениях разных организационно-правовых форм.

Рекомендации Форума:

1. Предложить Правительству Российской Федерации поручить Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации с учетом состоявшегося на Форуме обсуждения:
 - подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство, касающихся возможности развития институтов попечительства в социальной сфере;
 - разработать методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по развитию коллегиальных форм общественного участия граждан в управлении социальной сферой;
 - организовать во взаимодействии с органами власти субъектов Российской Федерации ведение мониторинга создания и деятельности попечительских советов в учреждениях социальной сферы;
 - проводить информационную работу по распространению успешного опыта деятельности попечительских советов, а также других форм общественного участия в деятельности организаций образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты.

2. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления:

- содействовать созданию в организациях социальной сферы попечительских советов;
- гибко подходить к развитию институтов общественного участия в деятельности организаций образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты, обращая особое внимание на те учреждения, в которых находятся лица с ограниченной дееспособностью;
- всемерно стимулировать рост социальной активности и ответственности лиц, рекомендуемых или входящих в состав попечительских советов подведомственных организаций;
- предусмотреть возможность обучения членов попечительских советов, организацию обмена опытом;
- обеспечивать информационное сопровождение деятельности попечительских советов.